

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanța Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	<p>1. Condițiile de eliberare a actelor de identitate sunt stabilite de <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și de Hotărârea Guvernului nr.295/2021 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, precum și pentru stabilirea formei și conținutului actelor de identitate, ale dovezii de reședință și ale cărții de imobil.</i></p> <p>În ceea ce privește dezvoltarea cadrului legislativ aplicabil, trebuie menționat că la data de 12 iulie 2019 a fost publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene <i>Regulamentul (UE) 2019/1157 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la libera circulație, care se aplică începând cu 2 august 2021, dată la care România este obligată să emită cartea electronică de identitate cu respectarea condițiilor prevăzute de actul normativ european.</i></p> <p>Proiectul de lege inițiat în anul 2017 (Plx575/11.12.2017) adoptat de Camera Deputaților în data de 14.07.2020, devenit Legea nr.162/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și actele de identitate ale cetățenilor români, nu a fost corelat cu dispozițiile Regulamentului (UE) 2019/1157.</p> <p>În aceste condiții, având în vedere că în prezent proiectul pilot privind cartea electronică de identitate este în desfășurare, este imperios necesară corelarea legislației interne cu Regulamentul (UE) 2019/1157.</p> <p>2. De asemenea, proiectul vizează corelarea normelor privind furnizarea datelor cu caracter personal din RNEP cu dispozițiile <i>Regulamentului UE 2016/679, privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.</i></p> <p>Cu privire la contravaloarea taxei privind furnizarea datelor cu caracter personal din RNEP, rețin atenția următoarele aspecte:</p> <p>a) Furnizarea datelor prin proceduri neautomate este în cuantum de 1 leu/persoană, tarif stabilit în anul 2005 ca urmare a intrării în vigoare a O.U.G. nr. 59/2005 privind unele măsuri de natură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, pentru punerea în aplicare a Legii nr. 348/2004 privind denominarea monedei naționale; valoarea a fost stabilită prin rotunjirea sumei de 0,60 RON.</p>
--------------------------------	---

b) Furnizarea datelor prin proceduri automate este în cuantum de 120 lei/oră exploatare a Sistemului național informatic de evidență a persoanelor (SNIEP). Reține atenția faptul că, din anul 2014 sistemele informatice teritoriale au fost integrate realizându-se SNIEP.

Din anul 2005 până în prezent taxele privind furnizarea datelor cu caracter personal din RNEP nu au fost actualizate, iar baza de calcul prevăzută de dispozițiile *Hotărârii Guvernului nr.387/2005 privind aprobarea bazei de calcul pentru stabilirea taxelor privind furnizarea datelor din Registrul național de evidență a persoanelor* este perimată.

3. Dispozițiile art. 89 alin. (1) și (2) din *Legea nr. 287/2009 privind Codul civil*, republicată, prevăd că stabilirea sau schimbarea domiciliului se fac cu respectarea dispozițiilor legii speciale și nu operează decât atunci când cel care ocupă sau se mută într-un anumit loc, a făcut-o cu intenția de a avea acolo locuința principală. Dobândirea cetățeniei române conferă dreptul persoanelor în cauză de a solicita eliberarea unui act de identitate, dovada adresei de domiciliu fiind făcută conform art.28 din O.U.G. nr.97/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu declarația scrisă a găzduitorului, persoană fizică, însoțită de actul încheiat în condițiile de validitate prevăzute de legislația română în vigoare, privind titlul locativ.

Odată cu eliberarea actului de identitate, cetățeanul străin care a dobândit cetățenia română este înregistrat în Registrul Național de Evidență a Persoanelor (R.N.E.P.), cu adresa la care și-a stabilit domiciliul. În condițiile în care același proprietar și-a exprimat consimțământul de primire în spațiu, în timp, succesiv, în mod individual și nu concomitent, în R.N.E.P. a fost înregistrat un număr mare de persoane la aceeași adresă. În aceste condiții, actele de identitate se eliberează persoanelor în cauză, avându-se în vedere faptul că prevederile legale în vigoare, pe de-o parte, nu dau dreptul personalului serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor să refuze eliberarea unui act de identitate dacă cererea este însoțită de toate documentele prevăzute de legislația specifică iar, pe de altă parte, nu prevăd restricții privind numărul de persoane ce-și pot stabili domiciliul la o adresă, sau cu privire la durata de locuire a unei persoane la o anumită adresă.

În ultimii ani, se înregistrează tot mai multe situații cu privire la stabilirea sau schimbarea domiciliului de către cetățenii români fără intenția de a avea locuința principală la adresa declarată, astfel cum prevăd dispozițiile legale în vigoare, beneficiind în demersul privind obținerea actului de identitate la noua adresă și de suportul interesat al deținătorilor de spații locative (găzduitori) care dau declarația de primire în spațiu, în fața lucrătorilor de evidență a persoanelor, deși solicitanții nu locuiesc în mod efectiv la adresa declarată ca domiciliu. În mod repetat, aceștia au făcut declarații necorespunzătoare adevărului, în legătură cu primirea în spațiu a unor persoane, urmărind, cu intenție, atât realizarea unor foloase materiale pentru sine, cât și obținerea unor acte de identitate pentru alte persoane, în care este înscris un domiciliu aparent real, al acestora.

Fenomenul prezentat aduce atingere atât valorilor sociale ocrotite de legea fundamentală, privind ordinea de drept (în speță, domiciliul și atribuțiile de identificare ale persoanei), cât și modului de ținere a evidenței cetățenilor români, al cărui principiu este cel al domiciliului, evidența fiind astfel alterată, datele înscrise nefiind reale, persoanele care au obținut actele de identitate în cauză fiind înregistrate în evidențe cu un domiciliu fictiv.

Consecințele acestui fenomen sunt cu atât mai grave cu cât Registrul național de evidență a persoanelor constituie suport unic pentru furnizarea de date pentru

	<p>sistemele informatice ale instituțiilor și autorităților publice (Ex. Registrul Electoral), acestea fiind la rândul lor alimentate cu date care nu corespund realității.</p> <p>4. Proiectul vizează, de asemenea, crearea cadrului normativ necesar realizării interconectării bazelor de date gestionate de Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară în scopul preluării informațiilor necesare actualizării R.N.E.P., precum și debirocratizării activităților aferente eliberării actelor de identitate. În acest sens, cetățenii nu vor mai fi obligați să prezinte documentul cu care se face dovada spațiului locativ, ci aceste informații vor fi obținute interinstituțional.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Proiectul de act normativ propus urmărește, în principal, integrarea organică în sistemul legislației.</p> <p>În concret, reglementările propuse vizează următoarele:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. corelarea prevederilor privind furnizarea datelor cu caracter personal din Registrul național de evidență a persoanelor (R.N.E.P.) cu dispozițiile Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor); 2. reglementarea, în mod distinct, a bazei de calcul pentru furnizarea datelor cu caracter personal din R.N.E.P. prin proceduri automate, respectiv neautomate; 3. reglementarea elementelor necesare stabilirii bazei de calcul privind furnizarea datelor cu caracter personal din R.N.E.P.; 4. clarificarea unor aspecte cu privire la documentul de identitate ce poate fi eliberat minorilor sub 14 ani, respectiv cartea electronică de identitate; cartea de identitate simplă nu este un document de călătorie, potrivit dispozițiilor Regulamentului (U.E.) 2019/1157; 5. clarificarea competențelor privind soluționarea cererilor de eliberare a actelor de identitate și/sau înscriere a mențiunii privind stabilirea reședinței; 6. abilitarea D.E.P.A.B.D. cu organizarea, conducerea și coordonarea platformelor-pilot pentru eliberarea cărților electronice de identitate urmând ca stabilirea condițiilor de organizare a platformelor în discuție să se realizeze prin ordin al ministrului afacerilor interne; 7. crearea premiselor interconectării mai multor sisteme informatice în scopul simplificării interacțiunii cetățeanului cu autoritățile publice în contextul modernizării serviciilor în administrație publică, atât prin obținerea unor informații interinstituțional, cât și prin utilizarea de cereri în format electronic; 8. corelarea cu art. 4 și 5 din Regulamentul (U.E.) 2019/1157 cu privire la termenul de scoatere din circulație al cărților de identitate care nu îndeplinesc standardele minime de securitate; 9. introducerea unor norme cu privire la categoriile de vârstă care sunt exonerate de obligația de a se supune amprentării digitale potrivit art.3 din Regulamentul (U.E.) 2019/1157; 10. eliminarea informațiilor privind locul nașterii titularului înscrise pe actele de identitate pentru respectarea dimensiunilor impuse de regulile stabilite în standardul ICAO; 11. corelarea prevederilor privind prelevarea imaginilor impresiunilor papilare cu <i>Regulamentul (UE) 2019/1157 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familieai acestora care își exercită dreptul la libera circulație</i>

	<p>12. reglementarea unor norme ce vizează acuratețea datelor din RNEP prin asocierea mențiunii „încetat valabilitate domiciliu” persoanelor care nu îndeplinesc condițiile stabilite de Codul Civil cu privire la realitatea aspectelor declarate privind domiciliul;</p> <p>13. eliminarea situațiilor în care un număr mare de persoane își stabilesc, în mod fictiv, domiciliul la o adresă prin limitarea stabilirii domiciliului în situația în care în R.N.E.P. sunt înregistrate mai mult de 10 persoane la adresa declarată. Cifra stabilită corespunde unei realități sociale.</p> <p>14. debirocratizarea activităților desfășurate la nivelul administrației publice prin obținerea unor informații necesare furnizării serviciului public pe cale interinstituțională;</p> <p>15. abilitarea personalului serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor de a efectua/solicita verificări în teren, pentru a stabili dacă solicitantul locuiește în mod statornic în imobilul unde solicită stabilirea domiciliului;</p> <p>16. abilitarea personalului serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor de a anula actul de identitate în care este înscrisă mențiunea privind domiciliul ce nu corespunde realității și actualizarea R.N.E.P. cu mențiunea corectă. În acest sens, este necesară reglementarea unei proceduri care să stabilească un mecanism prin care instituțiile abilitate să realizeze verificări la fața locului și, în măsura în care se constată că persoana nu locuiește sau nu mai locuiește la adresă, să se dispună înregistrarea domiciliului în evidența pasivă, context în care acesta va figura doar în înscrisul persoanei;</p> <p>17. valabilitatea mențiunii privind domiciliul pe perioada cât persoana locuiește în mod efectiv la adresa declarată ca locuință principală, cu excepția cazului în care aceasta locuiește efectiv la adresa declarată ca reședință.</p> <p>18. eliminarea normelor referitoare la Formularele-tip utilizate de serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor și completate olograf de solicitanții actelor de identitate, după intrarea în vigoare a normelor privind generarea electronică a cererilor de referință.</p>
3. Alte informații	Scopul actului normativ este pe de o parte corelarea legislației interne cu legislația europeană, cât și acela de a institui reglementări care să asigure atât cadrul instituțional necesar, cât și posibilitatea implementării unor soluții optime pentru înlăturarea consecințelor negative legate de imposibilitatea atingerii scopului pentru care R.N.E.P. a fost constituit și de alimentarea cu date care nu corespund realității a sistemelor informatice ale instituțiilor și autorităților publice, generate de fenomenul înregistrat cu privire la stabilirea sau schimbarea domiciliului și/sau a reședinței de către cetățenii români fără intenția de a avea locuința principală la adresa declarată, astfel cum prevăd dispozițiile legale în vigoare.
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Simplificarea procedurilor administrative.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Îmbunătățirea și eficientizarea serviciilor publice prestate cetățenilor în domeniul evidenței persoanelor.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3.	4.	5.	6.	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						

3.Impact financiar, plus/ minus din care: a) <i>buget de stat</i> b) <i>bugete locale</i>						
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6.Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7.Alte informații	Măsurile propuse nu presupun modificări ale veniturilor sau cheltuielilor bugetare.					
Secțiunea a 5-a <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Hotărârea Guvernului nr.387/2005 privind aprobarea bazei de calcul pentru stabilirea taxelor privind furnizarea datelor din Registrul național de evidență a persoanelor; -Hotărârea Guvernului nr.295/2021 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, precum și pentru stabilirea formei și conținutului actelor de identitate, ale dovezii de reședință și ale cărții de imobil b) Ordinul ministrului afacerilor interne privind stabilirea condițiilor de organizare a platformelor-pilot.					
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ urmărește corelarea legislației interne cu <i>Regulamentul (UE) 2019/1157 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la libera circulație.</i>					

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul se supune consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 521/2005.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ nr. _____ Avizul Consiliului Economic și Social nr. _____
6. Alte informații	

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat *proiectul Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

LUCIAN NICOLAE BODE

AVIZAT

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI**

MARIUS-CONSTANTIN BUDĂI

ATTILA-ZOLTÁN CSEKE

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE A
PRELUCRĂRII DATELOR CU
CARACTER PERSONAL**

BOGDAN LUCIAN AURESCU

ANCUȚA GIANINA OPRE

MINISTRUL FINANȚELOR

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ADRIAN CÂCIU

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU